BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-646-7/21
Mostar, 10.06.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu broj 64-A/2021 od 23.02.2021. godine, potencijalnog ponuđača SANAM STYRKA d.o.o. Sarajevo, izjavljenu na Tendersku dokumentaciju u otvorenom postupku javne nabavke: Reagensi i potrošni materijal, ugovornog organa Dom zdravlja Posušje, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14), na sjednici ad hoc vijeća IVa održanoj10.06.2021. godine donio je

R J E Š E NJ E

1. Žalba se odbija.

2. Odbija se zahtjev žalitelja za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka.

O B R A Z L O Ž E NJ E

Ugovorni organ Dom zdravlja Posušje (u daljem tekstu: ugovorni organ) pokrenuo je Otvoreni postupak javne nabavke – Reagensi i potrošni materijal, za koji je Obavještenje o nabavci broj 8-1-1-3-3-2/21 objavljeno na portalu javnih nabavki 04.02.2021. godine. Nakon preuzimanja tenderske dokumentacije, potencijalni ponuđač SANAM STYRKA d.o.o. Sarajevo (u daljem tekstu: žalitelj) izjavio je žalbu na tendersku dokumentaciju. Ugovorni organ je postupajući u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio navedenu žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena 03.03.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da izjavljuje žalbu iz sljedećih razloga :

U Zakonu o javnim nabavkama u članu 3. Stav 1) navodi se da je Ugovorni organ dužan da postupa transparentno, da se u postupku javne nabavke prema kandidatima/ponuđačima ponaša jednako i nediskriminirajuće, na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

U Zakonu o javnim nabavkama u članu 53. Stav 5) navodi se da prilikom pripreme tenderske dokumentacije, ugovorni organ dužan je poštovati principe jednakog tretmana i nediskriminacije kandidata/ponuđača. Ugovorni organ ne smije koristiti savjete bilo kojeg lica koje može imati bilo kakav direktni ili indirektni interes za ishod postupka dodjele ugovora, ako je vjerovatno da to može uticati na stvarnu konkurenciju za predmetni ugovor.

U Zakonu o javnim nabavkama u članu 54. Stav 1) navodi se da tehničke specifikacije moraju svim kandidatima/ponuđačima omogućiti jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju.

Žalitelj poentira da ovako koncipirana Tehnička specifikacija - Reagensi i potrošni materijal za laboratorij - Aneks 8, LOT 1 - Reagensi za analizator BT 3500 sa zahtjevanim svim navedenim stavkama može ponuditi samo jedan ponuđač, tj. firma „BROMA BEL" d.o.o. Banja Luka.

Izdvajanjem spornih stavki pod rednim brojevima: 19., 20., 21., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51 u zaseban lot ili predmet nabavke omogućilo bi da BROMA BEL d.o.o može dati ponudu, jer isti ima registrovano sve traženo, dok bi drugi potencijalni ponuđači, koji imaju registrovane stavke pod rednim brojevima 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 22., 23., 24., 25., 26., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 52., 53 mogli iste ponuditi zajedno sa, gore navedenom firmom i na taj način bi se obezbjedila pravična konkurencija.

Shodno gore navedenom, Žalitelj naglašava da je izvršio istraživanje registracije za sve navedene sporne stavke kod Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH i ustanovio da isti nije mogao ni primjeniti Član 42. Tenderske dokumentacije „Zaključenje ugovora i podugovaranje" u smislu da sklopi ugovore sa trećim stranama, jer je predmet nabavke „Reagensi i potrošni materijal za laboratorij, LOT 1 - Reagensi za analizator BT 3500", za aparat BT 3500 koji spada u grupu aparata - otvoreni sistemi. (Dokaz u prilogu - Prilog 1).

Dostavlja tabelarni prikaz kao dokaze koji potvrđuju navedeno.

r.b.	**Zahtijevani proizvod u Aneksu 8 Tehničke specifikacije reagensi i potrošni materijal za laboratorij Lot 1 Reagensi za analizator BT 3500**	**Proizvodi registrovani od strane Broma Bel, Banja Luka**	**Proizvod registrovan od strane drugih distributera koji kao i žalitelj ne mogu ponuditi tražene stavke 19., 20., 21., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51.**

1.	Stavka br. 19. Koncentrat za pranje kiveta, igle za uzorkovanje i drugih dijelova aparata koji dolaze u kontakt sa reagensima i uzorcima, Surfactant wash concentrat ili ekvivalent opisan Ekvivalent: Koncentrat za pranje i snižavanje površinskog napona Concentrat Surfactant Surfactant (sistemsta solucija) ili ekvivalent Ekvivalent: Potpuna rastvorljivost u vodi u omjeru max 1:10, nejonski konzervansi, temperaturnog opsega min 2C max 30C. Sastav Alkyl dimetyl benzylamonium Chloride ispod ili jednako 0,1% - Klasifikacija u skladu sa regulativom EC No. 1272/2008, da ne sadrži PBT/vPvB substance, dostaviti upustvo i MSDS list koji sadrži sigurnosne podatke Ekvivalent opisan suprotno ZJN Član 54. Stav 10., gdje je i u nazivu stavke proizvoda naveden zaštićeni naziv „Surfactant“	Biotecnica Instruments S.p.A Washing Solution, IVD reagents, Solid State lon Selective Elktrodes and solutions (Prilog 2- informacije o reagensu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Analyticon Biotehnologies AG Washing solution Berg Sarajevo Siemens Healthcare Diagnostics Products GmbH Washing solution for Coagulation Analyzer Diamedic d.o.o Sarajevo
2.	Stavka br. 20. Alkalno sredstvo za pranje kiveta, igle za uzorkovanje drugih dijelova aprata koji dolaze u kontakt sa reagensima i uzorcima - Cuvette wash solution ili ekvivalent Sredstvo alkalne reakcije namjenjeno za pranje	Bioanalytica d.o.o Beograd Alkaline cuvvete cleaner (Prilog 3- stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Biosystems Alkaline washing solution Sono-medical Sarajevo Inel-Med Mostar Wash solution Beckman Coulter Inc

	kiveta, igle i zatvorenih dijelova aparata koji dolaze u dodir sa serumima i reagensima namjenjeno za detaljno pranje na kraju radnog dana ili po potrebi u toku rada. Spremna za upotrebu bez pripreme. Cuvanje na temperaturnom opsegu min 2C max 3'C. Ph rastvor alkalan, prilagođen za pranje kiveta. Sastav: Primarni amini – više od 1% ili jednako 5%, Sekundarni alkohol (2-aminoethanol) više od 10% do ili jednako 20%. Ne smije sadržavati sodium hipoklorit. Klasifikacija u skladu sa regulativom EC NO. 1272/2008. da ne sadrži PBT/VP B substance, dostaviti upustvo i MSDS list koji sadrži sigurnosne podatke. Ekvivalent opisan suprotno ZJN Član 54. Stav 10.		
3.	<u>Stavka br. 21</u> Kiselo i bazno sredstvo za pranje kiveta i drugih dijelova aparata koji dolaze u kontakt sa reagensima i uzorcima - Extra wash solution ili ckvivalent. Sredstvo kisele reakcije namjenjeno za pranje kiveta, igli za uzorkovanje i zatvorenih dijelova aparata koji	Randox Laboratories Limited Acid wash solution (Prilog 4- stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH) Bioanalytica d.o.o	Biosystems Acid washing solution Sono-medical Sarajevo DiaMed GMBH Wash Solution A Concentrate DiaHem d.o.o Sarajevo

	dolaze u dodir sa serumima i reagesnima namjenjeno za detaljno pranje na kraju radnog dana ili po potrebi u toku dana. Cuvanje na temperatumom opsegu min 2C max 30C. Kisela solucija sastav: Prisustvo prezervativa ispod 0.1% ili 0,1%. Organske kiseline od 5. 10%, Sekundami alkohol od 1-5%. Bazna solucija sastav: Propan-2-ol od 10% do 20% i 2 aminoethanol od 1% do 5%. Ne smije sadržavati Sodiuin hipoklorit. Prilagođen za pranje kiveta. Dostaviti upustvo i MSDS list koji sadrži sigurnosne podatke. . Klasifikacija u skladu sa regulativom EC No. 1272/2008. da ne sadrži PBTAPvB substance, Ekvivalent opisan suprotno ZJN Član 54. Stav 10.	Beograd Acid cuvvete cleaner | (Prilog 4 - stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	
4.	Stavka br.27 - Reagens za homocistein, pakovanje max 50ml (traži se za otvoreni sistem)	Randox Homocysteine (HCY)RI 2 x 21.7ml (C) R2 2 x 4.6ml (Ukupno=43,4ml) (Prilog sa informacije o reagensu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u	Inel-Med Mostar Gesan Production Homocysteine LR RI 1x30+R2 1x5 Samo za zatvorene sisteme (Prilog 6)

		BiH) DiaSys Homocysteine FS RI 4 x 12.5 mL - R2 x8 mL + R3 Ix 6 mL (Ukupno - 64 ml)	
5.	Stavka br.28 – Kontrolni materijal za homocistein za normalni nivo bočica max 3 ml (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys TruLab Homocysteine Level 1 3x1ml (Prilog 7- Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	Inel-Med Mostar Gesan Production Homocysteine control set Samo za zatvorene sisteme (Prilog 6)
6.	Stavka br. 29 - Kalibrator za homocistein inin 3 (tri) nivoa kalibracije (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys TruCal Homocysteine 3x1ml - three levels (Prilog 8 - Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Roche d.o.o Homocysteine calibrator kit Roche diagnostics GMBH Homocysteine liquiUV Calibrator Set Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)
7.	Stavka br. 30 - Reagencija za bakar, max. pakovanje 150 ml (traži se za otvoreni sistem)	Randox Copper reagent Ri 5x20ml (ukupno 100 ml) (Prilog 10 - Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Sentinel CH. S.p.a. Hercegovinalijek d.o.o. Sx10ml, 1x3ml Samo za zatvorene sisteme (Prilog (11)
8-	Stavka br. 31 Kalibrator ili Standard za bakar	Randox Copper R2 1x30ml (30ml) (Prilog 10 - Upustvo za	Sentinel CH. S.p.a. Hercegovinalijek d.o.o. 1x 10ml Samo za zatvorene

	(traži se za otvoreni sistem)	upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	sisteme (Prilog 11)
9.	Stavka br. 32 Kontrola za bakar, nivo I (traži se za otvoreni sistem)	Randox Liquid Assayed Chemistry Premium Plus Level 1 (Prilog 12 - Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Sentinel CH. S.p.a. Hercegovinalijek d.0.0. Samo za zatvorene sisteme (Prilog 11)
10.	Stavka br.33 - Reagens za HbA1C, max pakovanje 60 ml (traži se za otvoreni sistem)	Randox HbAIC RI 2 x16,2ml R2 2x8 ml (Ukupno = 48,8 ml) (Prilog 13 - Lipustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	HbA1C Advanced Beckman Coulter Inl Inel - Med (Prilog 6) Samo za zatvorene sisteme
11.	Stavka br.34 - Reagens za hemolizu uzoraka za rad testa HOAIC (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys HbAlc net Hemolyzing Solution (Prilog 14 - Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Roche d.o.o Hemolyzing reagent Gen.2 Roche diagnostics GMBH - Farmavita Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)
12.	Stavka br.35- Kalibrator za HbAlc max veličina bočice kalibratora ne veća od 0,5ml (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys TruCal HbAIC liquid 4x0,25ml (Prilog 15. Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za	Inel-med d.o.o Mostar Gesan Produktion s.r.l HbAlc Calibration set Samo za zatvorene sisteme

		lijekove i medicinska sredstva u BiH)	(Prilog 6)
13.	Stavka br. 36 -Kontrolna krv za HbAlx, normalna, veličina bočice ne veća od 0,5ml (traži se za otvoreni sistem)	Randox HbAlc Control - 2 x 2 x 0.5 ml DiaSys TruLab HbA1C net Level 1 (Prilog 16- Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Inel-med d.0.0 Mostar Gesan Produktion s.c.i. HbAlc control set Samo za zatvorene sisteme (Prilog 6)
14.	Stavka br. 37 - Kontrolna krv za HbAlx, patološka, veličina bočice ne veća od 0,5ml (traži se za otvoreni sistem)	Randox HbAlc Control - 2 x 2 x 0.5 ml DiaSys TruLab HbAIC net Level I (Prilog 16 - Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH)	Inel-med d.o.o Mostar Gesan Produktion s.r.l HbAlc control set Samo za zatvorene sisteme (Prilog 6)
15.	Stavka br. 45 - Reagencija za Etanol max pak 150ml (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys RI Etanol 4 x 20ml + R2 2 x 10 (ukupno 100ml) DialabEthanol, enzymatic, UV 4 x 25 ml. RI, 1 x 25 ml. R2 (ukupno 125ml) (Prilog 17) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije	Roche d.o.o ETOH Roche diagnostics GMBI1 – Farmavita (Prilog 9) Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)
16.	Stavka br. 46 - Kalibrator ili standard Etanol standard (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys Etanol standard FS 1ml (Prilog 18) Upustvo za upotrebu i stranica	Emit Ethyl Alchohol Calibrator Siemnes Healthcare Diagnostics Inv DIAMEDIC d.o. Sarajevo

		Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	(Prilog 19)
17.	Stavka br. 47- Etanol kontrola, nivo 1 (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys Trulab Etanol 10x1ml (10ml) Randox Acusera Ammonia Ethanol 6x2ml (Ukupno = 12ml) (Prilog 20) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	BioRad Laboratories Diahem Diagnostic Products 3ml (Prilog 21)
18.	Stavka br. 48 Reagens za cistatin C, max pak 100ml (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys Cystatin CFS RI 4x12inl - R2 2x8ml (Ukupno -- 64 ml) (Prilog 22) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	Roche Diagnostics Roche-Farmavita Cystatin Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)
19.	Stavka br. 49 Kalibrator za Cystatin, min. 3 nivoa (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys Cystatin C (Prilog 23) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	Roche Diagnostics Roche-Farmavita C.f.a.s. Cystatin C Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)
20.	Stavka br. 50 Kontrola za Cistatin C, nivo 1, max 2 ml po bočici (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys TruLab Cystatin C Level 1 3x1ml (Prilog 24) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za	Roche Diagnostics Roche-Farmavita Cystatin C control set gen 2 Samo za zatvorene sisteme

		lijekove i medicinska sredstva u Bill	(Prilog 9)
21.	Stavka br. 51 Kontrola za Cistatin C, nivo 2, max 2 ml po bočici (traži se za otvoreni sistem)	DiaSys FruLab Cystatin C Level 2 3x1 ml (Prilog 25) Upustvo za upotrebu i stranica Agencije za lijekove i medicinska sredstva u BiH	Roche Diagnostics Roche-Farmavita Cystatin C control set gen.2 Samo za zatvorene sisteme (Prilog 9)

Smatra da razdvajanje osporenih stavki u zaseban lot ili predmet nabavke, ne predstavlja nikakvu štetu niti trošak Ugovornom organu, već naprotiv Ugovorni organ bi na taj način osigurao veću konkurenciju, s ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi s predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Predlaže da Dom zdravlja Posušje, obustavi postupak javne nabavke putem Otvorenog postupka javne nabavke za nabavku robe- Reagensi i potrošni materijal za laboratorij (Broj javne nabavke 01-30-1/21) za LOT 1- Reagensi za analizator BT-3500. Zatim donese odluku kojom će poništiti predmetni postupak i pokrene proceduru za ponovni postupak javne nabavke za LOT 1- Reagenasi za analizator BT-3500, uz izmjenu, žalbom osporene, tenderske dokumentacije, na način da istu uskladi sa Zakonom o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH br. 39/14) tj. da se iz Tehnička specifikacija-Aneks 8 za LOT 1 izdvoje stavke pod rednim brojevima: 19.,20.21.,27.,28.,29.,30.,31.,32.,33.,34.,35.,36.,37.,45.,46.,47.,48.,49.,50.,51, u zaseban lot ili predmet nabavke i time u skladu sa ZJN omogući aktivna i pravična konkurencija za stavke 1.,2.,3.,4.,5.,6.,7.,8.,9.,10.,11,12.,13.,14.,15.,16.,17.,18.,22.,23.24.25.,26.38.39.,40.,41.,42.,43.,44., 52.,53 shodno odredbi člana 3. Stav (1), zatim člana 53. Stav (5) i člana 54. Stav (1) ZJN kao i da se ponuđeni ekvivalent iz tenderske dokumentacije opiše prema zahtjevu iz Člana 54. Stav (10) ZJN za stavke pod rednim brojevima 19.,20.,21.

Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama dostavio ovom organu izjašnjenje o navodima žalbe i dokumentaciju u vezi s predmetnim postupkom javne nabavke. Smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

1. Ugovorno tijelo je postupilo na način da osigura pravičnu i aktivnu konkurenciju, na sve načine propisane čl.3, stav 1. Zakona o javnim nabavama BIH (Službeni glasnik BiH broj: 39/14) i podzakonskim aktima, na način da je nabava pokrenuta i objavljena na propisan način čime je učinjena dostupnom svim potencijalnim ponuđačima, dalje uvjeti za kvalifikaciju su propisani uobičajeno i u skladu sa zakonom i jednaki su za sve ponuđače itd. Iz ovog proizlazi da su navodi Žalitelja netočni, jer je sudjelovanje omogućeno svim potencijalnim ponuđačima onako kako je i propisano.

2. Za navode o nepoštivanju članka 53. stavak 5. Zakona navodi iste argumente, te dodaje da je pozivanje Žalitelja na činjenicu da je Ugovorno tijelo koristio savjete osobe koje ima direktne ili indirektne interese u vezi s postupkom nabave itd. netočno i neutemeljeno. Ovakve optužbe su ozbiljne i predstavljaju prekršaj po više članaka Zakona o javnim nabavama BIH („Službeni glaasnik BIH" broj: 39/14) i ovakve optužbe Žalitelj ne bi smio iznositi bez valjanih dokaza.

Kao zdravstvena ustanova, biokemijskom dijagnostikom se bavi desetljećima i dobro poznaje stanje na tržištu BiH kao i potrebe svoje ustanove u ovoj oblasti, tako da mu savjeti bilo kog privrednog subjekta u ovoj oblasti nisu potrebni.

3. Tehnička specifikacija u tenderskoj dokumentaciji je sastavljena u skladu s tekućim potrebama ugovornog tijela, te omogućava jednak i nediskriminirajući pristup nadmetanju. Sve ovo Žalitelj negira i zahtjeva izdvajanje stavki: 19, 20, 21, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 45, 46, 47, 48, 49, 50 i 51 iz Lot-a 1.

Argumente koje Žalitelj navodi u prilog svog zahtjeva osporava u cijelosti. Kao prvo, prve tri stavke (19, 20 i 21) čije izdvajanje Žalitelj zahtjeva su detaljno opisane u tehničkoj specifikaciji i za iste je navedeno da je moguće ponuditi ekvivalent, a sam pojam ekvivalenta je opisan. To što Žalitelj kao veleprometnik u svojoj ponudi nema navedene proizvode, niti ekvivalent, ne može biti razlog za odvajanje ovih stavki u zasebni Lot, cjepkanje i odugovlačenje postupka. Radi se o tečnostima neophodnim za ispravan rad biokemijskog analizatora, i iz navedenog je jasna potreba za nabavom ovih proizvoda, koji spadaju u In Vitro dijagnostička sredstva i kao takvi su sastavni dio Lot-a kao cjeline. Razbijanje Lot-a na način kako to zahtjeva Žalitelj značilo bi usitnjavanje nabave i zloupotrebu čitavog postupka.

Stavke 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 45, 46, 47, 48, 49, 50 i 51 na tržištu BiH distribuira više ponuđača i to:

1. Stavka 27. Reagens za homocistein

Proizvođač: Shenzhen New Industries Biomedical Engineering Co,Ltd. Nosilac registracije: New Technology d.o.o.; Sarajevo Broj potvrde:06-07.4-1-5504-3/19, važeća do 09.09.2024.

2. Stavka 28. Kontrolni materijal za homoceistein

Proizvođač: Bio-Rad USA (Homocistein kontrola nivo 1,2,3) Nosilac registracije: DiaHem Diagnostic Products d.o.o. Zenica Broj potvrde: 06-07.4-1-4969-2/16, važeća do 02.04.2022.

3. Stavka 29. Kalibrator za homocistein

Proizvođač: Human Gesellschaft fur Biochemica und Diagnostikca GmbH, Njemačka

Nosilac registracije: Đaković d.o.o. Banja Luka

Broj potvrde: 06-07.4-1-4211-3/18 , važeća do 26.09.2023.

4. Stavke 30. Reagens za bakar i Stavka 31. Kalibrator ili standard za bakar reagens (sa standardom za bakarkar)

Proizvođač: Bioanalytica d.o.o. Beograd

Nosilac registracije: Bioanalytica d.o.o. Zvornik

Broj potvrde: 06-07.4-1-8973-19/16 , važeća do 16.10.2022.

5. Stavka 32. Kontrola za bakar

Liquid Assayed Multiqual Levels 1,2,3 - Kontrola bakar (univerzalna kontrola u kojoj se nalazi vrijednost za bakar) nivo 1,2,3 Proizvođač: Bio-Rad USA

Nosilac registracije: DiaHem Diagnostic Products d.o.o. Zenica Broj potvrde: 06-07.4-1-4969-2/16, važeća do 02.04.2022.

6. Stavka 33. Reagens za HbAlc

Proizvođač: Elitech Clinical Systems SAS Nosilac registracije: Berg d.o.o.

Broj potvrde: 06-07.4-1-5950-2/20, važeća do 09.11.2025.

7. Stavka 34. Reagens za hemolizu uzoraka

Proizvođač: Gesan Production s.r.l.

Nosilac registracije: INEL-MED d.o.o.

Broj potvrde: 06-07.4-1-334-5/18, važeća do 22.04.2023.

8. Stavka 3 5. Kalibrator za HbA 1 c

Proizvođač: Gesan Production s.r.l.

Nosilac registracije: INEL-MED d.o.o.

Broj potvrde: 06-07.4-1-6040-2/20, važeća do 27.10.2025.

9. Stavka 36. Kontrolna krv za HbAlc, normalna i Stavka 37. Kontrolna krv za HbAlc,patološka - HbAlc control set Low / High

Proizvođač: Gesan Production s.r.l.

Nosilac registracije: INEL-MED d.o.o.

Broj potvrde: 06-07.4-1-6042-2/20, važeća do 27.10.2025.

10. Stavka 45. Reagens za etanol

Proizvođač: Roche Diagnostic GmbH , Njemačka

Nosilac registracije: Roche d.o.o. Sarajevo

Broj potvrde: 06-07.4-1-7758-2/19, važeća do 16.2.2025.

11. Stavka 46. Kalibrator ili standard za etanol

Proizvođač: Roche Diagnostic GmbH , Njemačka
Nosilac registracije: Roche d.o.o. Sarajevo
Broj potvrde: 06-07.4-1-6961-3/17, važeća do 05.11.2022.
12. Stavka 47. Etanol kontrola, nivo 1
Proizvođač: Roche Diagnostic GmbH , Njemačka
Nosilac registracije: Roche d.o.o. Sarajevo
Broj potvrde: 06-07.4-1-6957-3/17, važeća do 28.11.2022.
Liquicheck Ethanol/Amonia Control Proizvođač: Bio-Rad USA
Nosilac registracije: DiaHem Diagnostic Products d.o.o. Zenica Broj potvrde: 06-07.4-1-4969-2/16, važeća do 02.04.2022.
13. Stavka 48. Reagens za cistatin C
Proizvođač: Human Gesellschaft fur Biochemica und Diagnostikca GmbH, Njemačka
Nosilac registracije: Đaković d.o.o. Banja Luka
Broj potvrde: 06-07.4-2-7966-2/20, važeća do 05.10.2025.
14. Stavka 49. Kalibrator za cistatin C
Proizvođač: Human Gesellschaft fur Biochemica und Diagnostikca GmbH, Njemačka
Nosilac registracije: Đaković d.o.o. Banja Luka
Broj potvrde: 06-07.4-2-4211-3/18, važeća do 26.09.2023.
15. Stavka 50. i 51. Kontrola za cistatin C, nivo 1 i 2
Proizvođač: Sentinel Italija
Nosilac registracije: Hercegovinalijek d.o.o. Mostar
Broj potvrde: 06-07.4-2-7968-2/20, važeća do 05.10.2025.

Nadalje, i sam Žalitelj navodi neke od potencijalnih dobavljača s tim da je za pojedine naznačeno da nude navedene regense za zatvorene sisteme. U istoj nabavi ugovorno tijelo je raspisao nabavu i potrošnog materijala (Lot 2), gdje je predviđena i nabava kanistera za reagense koji služe za razlijevanje reagenasa što omogućava upotrebu reagenasa za zatvorene i otvorene sustave na analizatoru na kojem se analize rade u ovoj ustanovi. Ovo omogućava svim ponuđačima, onima koji distribuiraju reagense za otvorene i zatvorene sustave, da svoje proizvode ponude putem ove nabave. Otvoreni sustav, kao i što sama riječ kaže, ne koristi barkodirane bočice i nije ničim ograničen u radu s bilo kojim reagensima, kalibratorima i kontrolama. Poslovna politika svakog dobavljača ponaosob i razlozi da izlaze ili ne na nabave koje su im dostupne, nisu mu poznati. Pogotovo, kao Ugovorno tijelo ne može utjecati na poslovnu politiku bilo kojeg dobavljača i njihovu međusobnu suradnju (da li surađuju i podugovaraju s drugima, daju ponudu itd. i njihove razloge za to). Kao ugovorno tijelo je kroz tendersku dokumentaciju ostavio tu mogućnost i time ispunio svoju zakonsku obavezu. Ovo ukazuje da su navodi da se nije moglo pristupiti grupiranju ponuđača i podugovaranju potpuno netočni i neargumentirani.

Dakle, može se zaključiti da na tržištu BiH ima više distributera s kojima se Žalitelj mogao udružiti i zajednički ponuditi proizvode u ovom postupku javne nabave, te da je iste ove proizvode mogao nuditi i samostalno, te da ovakvom Tehničkom specifikacijom nije favoriziran nijedan ponuđač na tržištu BIH. Navodi o kršenju Zakona o javnim nabavama u smislu članka 53. ZJN BiH, su paušalni i neozbiljni, i ovakve tvrdnje Žalitelj bi trebao potkrijepiti dokazima što u svojoj Žalbi nije učinio pa ih stoga odbija. Članak 3. i njegove odredbe su ispoštivane. Odredbe članka 54. ZJN BiH su također ispoštivane jer je tehnička specifikacija napravljena prema potrebama ugovornog tijela, svi traženi proizvodi su iste grupe i namjene, In Vitro dijagnostičkih sredstava, koje može ponuditi više različitih ponuđača na tržištu BiH. Sve navedeno ukazuje da je Žalba Žalitelja Sanam Styrke neutemeljena.

Iz naprijed navedenog proizlazi da je Ugovorno tijelo u svemu poštivalo odredbe važećeg Zakona o javnim nabavama kojim je reguliran postupak, da niti jedan ponuđač nije favoriziran jer je svima omogućen isti pristup kao ponuđačima. Ugovorno tijelo je tehničku specifikaciju sastavljao prema potrebama ustanove u kojoj je nabava raspisana, uvažavajući prilike na tržištu BiH (što je gore detaljno obrazloženo), za pojedine stavke (19, 20, 21) je dozvoljeno ponuditi „Ekvivalent" što je također opisano u skladu sa Zakonom. U prilogu ovog odgovora dostavlja dokaze za svoje navode u vidu podataka s Portala Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH, gdje se transparentno nalaze svi relevantni podaci o medicinskim sredstvima koja su osporena ovom žalbom.

Kao što je sam Žalitelj naveo, ovdje se radi o „Otvorenom sistemu" na kojem je moguće postaviti reagense svih ponuđača, jer nema softverskih ograničenja za aplikaciju reagenasa različitih proizvođača, i sa svim dobavljačima tj. sa onima koji imaju interes ponuditi svoje proizvode putem javnih nabavki, koji imaju kapacitet aplicirati reagense na aparat da bi rad na istom bio moguć, na tržištu BiH nude proizvode registrirane na način kako je propisano i generalno ispunjavaju kvalifikacijske uvjete za sudjelovanje u javnoj nabavi. Svi kvalificirani ponuđači po gore navedenim uvjetima mogu sudjelovati u postupku.

Zbog svega naprijed navedenog, smatra da je Žalba neutemeljena stoga se predlaže da Ured za razmatranje žalbi odbije žalbu u cijelosti zbog neutemeljenosti.

Žalitelj je dostavio svoje izjašnjenje na odgovor ugovornog organa u kojem isti osporava i ističe da je žalitelj na osnovu uvida u odgovore na žalbe žalitelja drugih ugovornih organa za iste ili slične predmete nabavki reagenasa za biohemijske analizatore (BT 1500, BT 2000, BT 3000, BT 3500, BT 4500) i ustanovio da se u odgovorima ponavlja isti ili sličan tekst. Žalitelj u skladu s članom 102. stav (3) ZJN kao dokaze dostavlja odgovor na žalbu Doma zdravlja Šamac ali i drugih ugovornih organa, zatim upućuje na Zakon o zdravstvenom osiguranju - Federalno ministarstvo zdravstva i Zakon o zdravstvenoj zaštiti Zapadnohercegovačke županije, koji su

obavezujući za ugovorni organ. Dalje ističe da pravna zaštita u postupcima javnih nabavki treba omogućiti jednak pravni položaj svih privrednih subjekata u postupcima javnih nabavki i za učesnike obezbijediti pravnu sigurnost, u skladu sa ZJN i ZUP-om. Upućuje na članove 3. i 103. ZJN. Smatra da je dostavljenim dokazima i citiranim odredbama zakona potvrdio da stavke 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51 nisu smjele biti predmet nabavke u TD. Također ističe da navedene stavke 19., 20. i 21. koje se odnose na sredstva za alkalno i kiselo pranje kiveta i snižavanje površinskog napona ima uredno registrovane i može ih ponuditi kod ugovornih organa gdje je opis ekvivalenta opisan shodno članu 54. stav (10) ZJN a ne na način kako je ugovorni organ opisao.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **odbiti.**

Žalitelj u žalbi zahtijeva izdvajanje stavki 19., 20., 21, 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51 u poseban lot, što obrazlaže tvrdnjom da samo jedna firma Broma Bel Banja Luka ima registrovane navedene stavke i može ih ponuditi u postupku. Dostavlja dokaze o registraciji navedenih medicinskih sredstava, smatra da je ugovorni organ prekršio član 3., 53. i 54. ZJN propisujući osporene stavke zajedno sa ostalim, a ne izdvajajući ih u poseban lot.

Članom 54. st. (9) i (10) ZJN je propisano:

(9) Osim ako nije opravdano predmetom nabavke, u tehničkoj specifikaciji ne smije se uputiti na određenog proizvođača, na porijeklo ili na poseban postupak, na marke, patente, tipove ili određeno porijeklo, ako bi se time pogodovalo ili bi se isključili određeni privredni subjekti ili određeni proizvodi. Takve napomene dopuštene su samo ako se predmet nabavke ne može dovoljno precizno i razumljivo opisati, ali se bez izuzetka moraju označiti s dodatkom "ili ekvivalent". Nepoznavanje predmeta nabavke ne oslobađa ugovorni organ obaveze za definiranje predmeta nabavke na stvarno konkurentskoj osnovi.

(10) Ako se izuzetno objavi poziv za određeni proizvod s dodatkom "ili ekvivalent", ponuđač mora na za to predviđenim praznim mjestima, prema odgovarajućim stavkama, navesti podatke o proizvodu i tipu odgovarajućeg proizvoda koji nudi te, ako se to traži, i ostale podatke koji se odnose na taj proizvod. Kriteriji mjerodavni za ocjenjivanje ekvivalentnosti navode se u opisu

predmeta nabavke. Dokaz ekvivalentnosti u smislu ispunjavanja zahtjeva u vezi s predmetom nabavke dužan je osigurati ponuđač, u skladu sa zahtjevima definiranim u tenderskoj dokumentaciji. Proizvodi koji su u tenderskoj dokumentaciji navedeni kao primjeri smatraju se ponuđenima ako ponuđač ne navede nikakve druge proizvode na predviđenom mjestu.

Uvidom u tehničku specifikaciju za Lot 1., utvrđeno je da je ugovorni organ u stavkama 19., 20. i 21. uputio na određenog proizvođača (Surfacant) odnosno određeni proizvod (Cuvette wash solution, Extra wash solution) ali i ostavio mogućnost nuđenja ekvivalenta. Ugovorni organ je također u napomeni za lot 1., Obrasca za cijenu ponude, propisao kriterije za utvrđivanje ekvivalentnosti proizvoda na osnovu kojih će se utvrđivati da li ponuđeni ekvivalentni proizvod odgovara zahtijevanom, te ostavio praznu kolonu u koju ponuđači upisuju naziv proizvođača i kolonu napomena u koju mogu upisati podatke o ekvivalentnom proizvodu. S tim u vezi, ovaj organ smatra neosnovanim navod žalitelja da je ugovorni organ za stavke 19., 20. i 21. ekvivalent opisao suprotno članu 54. stav (10) ZJN, dok je nesporno da u ostalim stavkama ugovorni organ ne upućuje na određenog proizvođača niti na tačno određeni proizvod, te se i navod žalitelja da je ugovorni organ prekršio član 54. stav (9) i (10) ZJN smatra neosnovanim.

Članom 16. ZJN u stavu (1) propisano je da ako ugovorni organ podijeli predmet nabavke na lotove, svi lotovi moraju biti naznačeni u tenderskoj dokumentaciji na način da se ponuđačima može omogućiti da dostave ponude za jedan lot ili više lotova ili sve lotove.

Ugovorni organ je predmetnu nabavku podijelio na 7 lotova, pri čemu je u poseban lot 1. izdvojio reagense za analizator BT 3500. Žalitelj smatra da je ugovorni organ bio dužan osporene stavke iz lota 1. izdvojiti u poseban lot, jer tvrdi da reagense za navedene stavke ima registrovana samo firma Broma Bel Banja Luka.

Članom 2. ZJN definisano je da je **lot (grupa)** dio predmeta nabavke nastao kao rezultat dijeljenja predmeta nabavke u posebne, srodne cjeline, koje se kao takve označavaju u tenderskoj dokumentaciji.

Članom 15. stav (6) ZJN propisano je da Ugovornom organu nije dozvoljeno dijeljenje predmeta nabavke s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definiranog ovim zakonom.

S tim u vezi, ovaj organ ističe da je ugovorni organ u zaseban lot (grupu) stavio sve reagense za analizator BT 3500, in vitro dijagnostička medicinska sredstva, što predstavlja logičnu cjelinu, dok bi podjela na više lotova nabavke reagenasa za jedan aparat bila suprotna članu 15. stav (6) ZJN.

Ugovorni organ nije dužan prilikom pripreme tehničke specifikacije utvrđivati koliko ponuđača ima odobrenje ALMS BiH, nego je obavezan pridržavati se ZJN, posebno člana 54. st. (9) i (10) ZJN.

Ali i pored toga, žalitelj nije dokazao svoje navode da samo firma Broma Bel Banja Luka posjeduje odobrenje ALMS BiH, dok je s druge strane ugovorni organ dostavljenim izvodom iz registra ALMS BiH opovrgnuo navedene tvrdnje žalitelja.

Na osnovu svega navedenog, ovaj organ konstatuje da su navodi žalitelja iz predmetne žalbe nesnovani, zbog čega se žalba odbija.

S obzirom da je odbio žalbu, ovaj organ odbio je zahtjev za povrat uplaćenih sredstava za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM u skladu sa članom 108. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka c) Zakona o javnim nabavkama, ovaj organ riješio je žalbu kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:
Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA:
Josip Dragić

Dostavljeno:

-SANAM STYRKA, DOO SARAJEVO
-DOM ZDRAVLJA POSUŠJE
-evidencija
-a/a